

Ministerstwo Klimatu i Środowiska
00-922 Warszawa
Wawelska 52/54

DC-WEE.021.130.2022.MŻ

P. WÓJT + K. MALINOWSKA + SEKRETARIAT

URZĄD GMINY CEKCYN
SEKRETARIAT
Wpł. 2023 -01- 19
Ilość załączników
L. dz. 519/2023 podpis GM

du



+ SŁUCZYSTA }

Warszawa, 2023-01-18

Konwent Wójtów Gmin Wiejskich Województwa
Kujawsko-Pomorskiego

INFORMACJA

Odpowiedź MKiŚ na zapytanie dot. obowiązku oszczędzania energii elektrycznej

Załączniki:

1. DC_WEE.021.130.2022 odpowiedź MKiŚ związek gmin.pdf
2. Skan Dokumentu - 02300209095224.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowano w dniu 18.01.23 r -
Wynik weryfikacji:
~~ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji~~
Czytelny podpis sporządzającego wydruk:
Cecomon



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Ciepłownictwa

DC-WEE.021.130.2022.MŻ

2426616.9147978.7458314

Warszawa, 18-01-2023

Pan

Jacek Brygman

Przewodniczący Konwentu Wójtów Wiejskich

Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Wójt Gminy Cekcyn.

Szanowny Panie Wójtce,

w nawiązaniu do pisma z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie interpretacji przepisów ustawy z dnia 7 października 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2127), dalej zwanej „ustawą”, dziękuję za przedstawione uwagi i postulaty legislacyjne. Poniżej uprzejmie przekazuję następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 i 3 kierownicy jednostek samorządu terytorialnego i ich związków podejmują działania w celu realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej w zajmowanych budynkach lub częściach budynków oraz przez wykorzystywane urządzenia techniczne, instalacje i pojazdy. Dopuszczalne zużycie energii elektrycznej w okresie od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. oblicza się odejmując obliczony zgodnie z art. 37 ust. 2 cel od średniomiesięcznego zużycia energii elektrycznej w latach 2018-2019.

Ustawa określa obowiązek oszczędności energii w danej jednostce (u odbiorcy końcowego) – zatem oszczędność energii dotyczy energii końcowej. Oznacza to, że zużycie energii należy rozumieć wprost, tzn. jako sumę energii wykorzystywanej przez odbiorniki, nie rozróżniając, jakie jest źródło jej pochodzenia. Instalacja fotowoltaiczna nie jest w ustawodawstwie unijnym i krajowym traktowana jako środek poprawy efektywności energetycznej, ani środek generujący oszczędność energii końcowej. Wskazaną przez Państwa instalację fotowoltaiczną, w kontekście zużycia energii, należy wiązać ze zmianą źródła pozyskiwania energii elektrycznej, przy czym nie można mówić o stałym w skali całego roku zmniejszeniu zapotrzebowania na energię końcową z publicznej sieci elektroenergetycznej, m.in. ze względu na sezonowy charakter pracy tego typu instalacji.

Wykorzystanie indywidualnej instalacji OZE jest ważnym elementem transformacji sektora energetycznego w Polsce, jednak przedmiotowy obowiązek wynikający z przywołanej ustawy dotyczy odrębnego zagadnienia. Stąd też niezbędne jest podjęcie dodatkowych działań wpływających na zmniejszenie wykorzystania energii końcowej w Państwa jednostce.

Intencją przedmiotowej regulacji jest wzmocnienie wzorcowej roli sektora publicznego w zakresie oszczędzania energii w związku z aktualną sytuacją geopolityczną, której skutkiem jest kryzys na rynku energii. Podjęte działania legislacyjne w ramach powyższej ustawy nie miały na celu doprowadzenie do pogorszenia sytuacji ekonomicznej

podmiotów objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 37 ust. 1 i 3 ustawy, lecz realizację wyższych standardów poprawy efektywności energetycznej w sektorze publicznym.

Należy zauważyć, że obowiązek wdrażania efektywności energetycznej i stosowania środków poprawy efektywności energetycznej przez jednostki sektora publicznego funkcjonuje już ponad dekadę. Został on wprowadzony ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej, zastąpionej następnie ustawą z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166)¹. W rozdziale 3 ww. ustawy zostały określone zadania jednostek sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej.

Zastosowanie działań o charakterze poprawiającym efektywność energetyczną nie powinno dopuszczać pochopnych rozwiązań, których skutkiem jest m.in. zaprzestanie działalności statutowej, obniżenia komfortu pracy pracowników i jakości usług, a tym samym naruszenie zasad BHP. Istotnym jest natomiast zmobilizowanie poszczególnych podmiotów do podjęcia inicjatywy w kierunku wskazanym w Ustawie i rzeczywiste pełnienie tzw. wzorcowej roli w oparciu o rzetelnie przygotowany i systematycznie wdrażany plan działań.

Realizacja celu w zakresie zmniejszenia zużycia energii elektrycznej w jednostkach sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt. 1-2a, 6-9, 11-13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634), może odbywać się zarówno poprzez działania beznakładowe, jak również przez działania inwestycyjne.

Do istotnych działań na rzecz poprawy efektywności energetycznej, jakie mogą być podejmowane na rzecz realizacji 10% celu zmniejszenia zużycia energii elektrycznej należy zaliczyć:

- 1) ograniczenie oświetlenia zewnętrznego, wyłączenie dobowej lub świątecznej iluminacji budynków;
- 2) dążenie do zapewnienia temperatury pomieszczeń: przy ogrzewaniu budynku na poziomie 19 stopni Celsjusza, przy chłodzeniu budynku na poziomie 25 stopni Celsjusza;
- 3) modernizację lub wymianę oświetlenia;
- 4) zastosowanie systemów pomiarowych, monitorujących i sterujących w ramach wdrażania systemów zarządzania energią;
- 5) wprowadzenie usprawnień organizacyjnych oraz działań edukacyjno-informacyjnych racjonalizujących zużycie energii przez pracowników urzędów;
- 6) wykorzystanie ciepła odpadowego z serwerowni do ogrzewania zajmowanych budynków².

Wymienione wyżej przedsięwzięcia to jedynie część dostępnych rozwiązań, które należałoby rozważać. Ostateczne działania powinny podlegać weryfikacji na podstawie oceny stanu faktycznego ustalonego na poziomie danego podmiotu oraz zasady racjonalnego dokonywania wydatków ze środków publicznych, o których mowa w art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

¹ Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315/1 z 14.11.2012).

² Uzasadnienie do projektu ustawy z dnia 29 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, s. 12, <https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/druk.xsp?nr=2630> (dostęp: 27.12.2022 r.).

Niemniej jednak, ustawa obliuguje adresatów norm do podejmowania obowiązkowych działań, a nie wprost do realizacji celu. W procesie weryfikacji działań dotyczących obowiązku oszczędnościowego powinno się przede wszystkim brać pod uwagę konkretne działania danej jednostki zmierzające do realizacji celu. Istotnym kryterium, które należy przy tym uwzględnić jest adekwatność, czyli analiza działań w kontekście wysokości celu dla danej jednostki. Przy dokonywaniu oceny kontekstowej w tym zakresie Prezes Urzędu Regulacji Energetyki winien mieć kryterium proporcjonalności³.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska w ramach nadzoru właścicielskiego nad Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej prowadzi działania mające na celu wsparcie gmin w przygotowaniu i wdrażaniu inwestycji w zakresie efektywności energetycznej i OZE. W szczególności w ramach projektu „Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE”, uruchomiony został Program Doradztwa Energetycznego, w ramach którego Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wraz z partnerami prowadzi stosowane działania w 16 regionach całego kraju. Prowadzone są m.in. bezpłatne szkolenia dla Energetyków Gminnych, których zadaniem jest wsparcie eksperckie swojej gminy w zakresie realizacji przedsięwzięć z zakresu efektywności i oszczędności energii. Dodatkowo w 2021 roku opublikowany został „Poradnik Energetyka Gminnego”, który został udostępniony dla urzędów gmin.

Dodatkowe informacje na temat interpretacji, informacji i wskazówek Ministra Klimatu i Środowiska dotyczących nowych obowiązków jednostek sektora finansów publicznych w zakresie oszczędności energii dostępne są na rządowej stronie: <https://www.gov.pl/web/klimat/zadania-jednostek-sektora-publicznego>.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że niniejsza odpowiedź nie może być traktowana, jako wiążąca interpretacja przepisów prawa. Kompetencje te, w polskim prawodawstwie, należą wyłącznie do sądów powszechnych. Minister Klimatu i Środowiska może się wypowiedzieć wiążąco w konkretnej sprawie z zakresu swojej właściwości wyłącznie w decyzji administracyjnej, wydanej po przeprowadzeniu postępowania w sprawie, na podstawie poczynionych w jego toku ustaleń, z uwzględnieniem obowiązujących w dacie wydania decyzji przepisów prawa. Dlatego też niniejsze pismo ma charakter wyłącznie informacyjny.

Z wyrazami szacunku

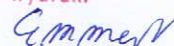
Grzegorz Tobolczyk
Dyrektor
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Podpis elektroniczny zweryfikowano w dniu 18.01.23.

Wynik weryfikacji:

ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

Czytelny podpis sporządzającego wydruk:



³ Zgodnie z art. 37 ust. 7 w zw. z art. 38 ust. 2 w zw. z art. 38 ust. 4 ustawy za weryfikację obowiązku, o którym mowa w art. 37 ust. 1 i 3 ustawy, i nakładanie kar odpowiada Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.